Приложение

к решению Думы г. Бодайбо и района

от 23.05. 2013 г. № 49

**ПОРЯДОК**

**проведения антикоррупционной экспертизы**

**проектов нормативных правовых актов, внесенных в Думу г. Бодайбо и района,**

**и действующих нормативных правовых актов Думы г. Бодайбо и района**

 Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, внесенных в Думу г. Бодайбо и района, и действующих нормативных правовых актов Думы г. Бодайбо и района (далее также – антикоррупционная экспертиза) разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

**Статья 1. Общие положения**

1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов Думы г. Бодайбо и района и проектов нормативных правовых актов, внесенных в Думу г. Бодайбо и района (далее – Порядок), в соответствии с действующим законодательством определяет ход (последовательность) проведения антикоррупционной экспертизы (экспертизы на коррупциогенность) действующих нормативных правовых актов Думы г. Бодайбо и района и проектов нормативных правовых актов, внесенных в Думу г. Бодайбо и района, в целях выявления, устранения и ограничения действия содержащихся в них коррупциогенных факторов.

2. Предметом антикоррупционной экспертизы являются действующие нормативные правовые акты Думы г. Бодайбо и района (далее также – Дума) и проекты нормативных правовых актов, внесенных в Думу г. Бодайбо и района.

3. Антикоррупционная экспертиза проводится в целях:

- выявления в документах, указанных в статье 2 настоящего Порядка коррупциогенных факторов;

- разработки предложений, направленных на устранение или ограничение действия выявленных коррупционных факторов;

- систематизации практики в сфере антикоррупционной экспертизы для ее учета при разработке проектов муниципальных правовых актов.

4. Антикоррупционную экспертизу в Думе г. Бодайбо и района проводит специалист-юрист аппарата Думы.

5. Антикоррупционная экспертиза в Думе г. Бодайбо и района проводится в соответствии с методикой осуществления антикоррупционной экспертизы, утвержденной Правительством Российской Федерации.

6. Результаты антикоррупционной экспертизы отражаются в следующих формах:

6.1. При выявлении коррупциогенных факторов – в виде письменного заключения о результатах антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта по прилагаемой к настоящему Порядку форме;

6.2. При невыявлении коррупциогенных факторов – на листе согласования проекта нормативного правового акта (или под текстом действующего нормативного правового акта) делается запись: «Коррупциогенных факторов не выявлено» и ставится подпись уполномоченного лица и дата.

7. В случае внесения изменений в проект, в отношении которого ранее проводилась антикоррупционная экспертиза, указанный проект подлежит повторной антикоррупционной экспертизе в порядке, установленном настоящим Порядком.

8. Антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении отмененных или утративших силу нормативных правовых актов.

**Статья 2. Коррупциогенные факторы**

1. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы выявляются следующие коррупциогенные факторы:

1.1. Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, к которым относятся:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию муниципальных нормативных правовых актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный муниципальный нормативный правовой акт;

д) принятие муниципального нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии муниципальных нормативных правовых актов;

е) заполнение пробелов при помощи муниципального нормативного правового акта меньшей юридической силы;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

1.2. Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, к которым относятся:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2. Выявление указанных в настоящей статье коррупциогенных факторов в муниципальных нормативных правовых актах и проектах муниципальных нормативных правовых актов осуществляется согласно методике, определенной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

**Статья 3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов Думы г. Бодайбо и района**

1. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов Думы г. Бодайбо и района проводится при мониторинге их применения, анализа практики применения нормативных актов.

В обязательном порядке антикоррупционная экспертиза проводится при внесении изменений в действующий нормативный правовой акт Думы г. Бодайбо и района.

2. В случае необходимости к участию в проведении антикоррупционной экспертизы могут привлекаться лица (эксперты), имеющие специальные знания в соответствующей сфере правоотношений.

3. Если в ходе правовой и антикоррупционной экспертизы не выявлены противоречия и коррупциогенные факторы, то на правовом акте делается запись об этом.

4. Если в результате экспертизы в решении Думы г. Бодайбо и района выявлены противоречия и коррупциогенные факторы, то составляется заключение, в котором указываются предложения о необходимости внесения в данный муниципальный правовой акт изменений в целях устранения или ограничения действия выявленного коррупционного фактора.

5. Заключение специалистов аппарата Думы на действующий нормативный правовой акт Думы г. Бодайбо и района направляется председателю Думы, который определяет способ устранения нарушений:

- отмена правового акта;

- внесение в него изменений.

6. Председатель Думы в течение 5 рабочих дней с момента поступления к нему заключения определяет лицо, ответственное за подготовку нормативных правовых актов, необходимых для устранения нарушений, а также срок их подготовки.

7. Нормативный правовой акт Думы г. Бодайбо и района, в результате принятия которого коррупциогенные факторы и противоречия законодательству будут устранены, должен быть принят на ближайшем заседании Думы.

Если до ближайшего заседания Думы осталось менее 15 дней, то акт должен быть принят на следующем заседании Думы.

**Статья 4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, внесенных в Думу г. Бодайбо и района**

1. Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов, внесенных в Думу г. Бодайбо и района, проводится специалистами аппарата Думы при проведении правовой экспертизы проектов решений Думы г. Бодайбо и района.

2. В случае необходимости к участию в проведении антикоррупционной экспертизы могут привлекаться представители разработчиков проектов муниципальных правовых актов, а также лица (эксперты), имеющие специальные знания в соответствующей сфере правоотношений.

3. Экспертиза проводится в следующем порядке:

3.1. изучение проекта и приложенных к нему материалов;

3.2. подбор и изучение федерального и областного законодательства, регулирующего сферу данных правоотношений;

3.3. оценка соответствия проекта правового акта федеральным и областным законам;

3.4. проведение антикоррупционной экспертизы в соответствии с методикой осуществления антикоррупционной экспертизы, утвержденной Правительством Российской Федерации.

4. Если в ходе экспертизы не выявлены противоречия и коррупциогенные факторы, то на листе согласования правового акта делается запись об этом.

5. Если в результате экспертизы в проекте нормативного правового акта выявлены противоречия и коррупциогенные факторы, то составляется заключение, в котором указываются противоречия и коррупциогенные факторы и предложения о необходимости их устранения.

6. Срок проведения экспертизы, в том числе подготовки заключения, не может превышать 5 рабочих дней со дня поступления проекта специалисту-юристу аппарата Думы.

7. При наличии в проекте противоречий законодательству и коррупциогенных факторов проект в этот же срок с заключением направляется разработчику проекта для устранения замечаний.

8. После доработки проект представляется на повторную экспертизу.

**Статья 5. Независимая антикоррупционная экспертиза**

1. Институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, проводить независимую антикоррупционную экспертизу.

2. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, внесенных в Думу г. Бодайбо и района, проект размещается на официальном сайте муниципального образования г. Бодайбо и района в сети Интернет в день поступления его на экспертизу специалисту-юристу аппарата Думы с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте, проекте нормативного правового акта коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

 4. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению Думой г. Бодайбо и района, комиссиями Думы г. Бодайбо и района в соответствии с основными направлениями их деятельности в тридцатидневный срок со дня получения указанного заключения.

5. Заключение независимого эксперта на проект нормативного правового акта, поступившее в установленный в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи срок, рассматривается Думой при принятии данного нормативного акта.

 6. По результатам рассмотрения лицу, проводившему независимую антикоррупционную экспертизу, в тридцатидневный срок с момента поступления заключения председателем Думы направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в экспертном заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

 7. Если в заключении независимого эксперта отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов, в течение 10 дней с момента поступления направляется сообщение о том, что данное заключение не подлежит рассмотрению с указанием причины.

Приложение к Порядку проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов Думы г. Бодайбо и района и проектов нормативных правовых актов, внесенных в Думу г. Бодайбо и района

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения антикоррупционной экспертизы**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(реквизиты нормативного правового акта / наименование проекта нормативного правового акта Думы г. Бодайбо и района)

 Главным специалистом-юристом Думы г. Бодайбо и района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г. проведена антикоррупционная экспертиза \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(реквизиты нормативного правового акта / наименование проекта нормативного правового акта Думы г. Бодайбо и района)

в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В представленном \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(реквизиты нормативного правового акта / наименование проекта нормативного правового акта Думы г. Бодайбо и района)

выявлены следующие коррупциогенные факторы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(отражаются все положения нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта, в которых выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96)

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов: исключение из текста дбкумента, изложение его в другой редакции, внесение иных изменений в текст рассматриваемого документа либо в иной документ или иной способ)

Главный специалист-юрист

Думы г. Бодайбо и района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 подпись инициалы, фамилия

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту решения Думы г.Бодайбо и района**

**«О порядке проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, внесенных в Думу г. Бодайбо и района, и действующих нормативных правовых актов Думы г. Бодайбо и района»**

Данный проект решения разработан в соответствии с решением Думы г. Бодайбо и района от 11.04.2013 г. № 38 «О рассмотрении представления заместителя прокурора г.Бодайбо об устранении выявленных нарушений федерального законодательства».

Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, внесенных в Думу г. Бодайбо и района, и действующих нормативных правовых актов Думы г. Бодайбо и района (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Целью антикоррупционной экспертизы является:

- выявление в документах коррупциогенных факторов;

- разработка предложений, направленных на устранение или ограничение действия выявленных коррупционных факторов;

- систематизация практики в сфере антикоррупционной экспертизы для ее учета при разработке проектов муниципальных правовых актов.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов и их проектов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Настоящий Порядок определяет, в отношении каких нормативных правовых актов проводится антикоррупционная экспертиза, уполномоченное на проведение антикоррупционной экспертизы лицо, а также сроки проведения данной экспертизы.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, вносимых в Думу в порядке правотворческой инициативы, проводится при проведении их правовой экспертизы.

В соответствии с настоящим Порядком обязанности по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов возлагается на главного специалиста-юриста Думы.

Следует обратить внимание на то, что предметом антикоррупционной экспертизы являются не все муниципальные правовые акты и их проекты, а только нормативные, т.е. правовые акты, устанавливающие, изменяющие и (или) отменяющие правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, и рассчитанные на неоднократное применение.

В Порядкерегламентируется, в каких случаях оформляется (не оформляется) письменное заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, а также дальнейшие действия должностных лиц. К настоящему Порядку прилагается форма заключения, определяющая структуру изложения материала в тексте заключения.

Также Порядком устанавливается процедура проведения независимой антикоррупционной экспертизы институтами гражданского общества и гражданами и условия, которые должны быть созданы для этого.

Председатель Думы Е.Н. Бодяло