**Доклад**

**по вопросу участия муниципальных образований   
Иркутской области в инвестиционном развитии региона**

Сегодня в условиях сложившейся геополитической ситуации Правительством Иркутской области ведется работа по обеспечению устойчивого функционирования экономики Иркутской области, в том числе большое внимание уделяется сохранению благоприятного инвестиционного климата.

В регионе сформирован эффективный комплекс мер по стимулированию инвестиционной деятельности как для крупных предпринимателей, так и для субъектов малого и среднего бизнеса, ведется планомерная деятельность по снижению административных барьеров и давления на бизнес.

Важно отметить, что несмотря на сложившуюся экономическую ситуацию, ни один из инвестиционных проектов, реализуемых на территории Иркутской области, не был приостановлен.

*Справочно: По итогам 2022 года объем инвестиций в основной капитал составил 834 млрд рублей (138% к аналогичному периоду прошлого года). По данному показателю регион занимает 7 место по России и 1 место среди регионов Сибирского федерального округа.*

*Весомая доля инвестиций (90%) суммарно обеспечена организациями транспортировки и хранения, добывающими и обрабатывающими производствами, энергетикой, из них значительное увеличение объема отмечено в организациях транспортировки и хранения и энергетическом комплексе (в 2 раза).*

*Треть общего объема вложений освоена организациями, расположенными в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, где сосредоточены предприятия по добыче полезных ископаемых, развиваются проекты в целлюлозно-бумажном производстве, энергетике, транспортировке и хранении.*

По поручению Президента Минэкономразвития России в 2021 году создана система поддержки новых инвестиционных проектов и утверждён **новый Региональный инвестиционный стандарт, состоящий из пяти элементов** поддержки по взаимодействию с инвесторами:

1) инвестиционная декларация;

2) агентство развития;

3) инвестиционный комитет;

4) свод инвестиционных правил;

5) инвестиционная карта.

Иркутская область вошла в перечень 44 регионов, внедряющих Региональный инвестиционный стандарт с 2023 года.

В конце прошлого года была **утверждена инвестиционная декларация Иркутской области** *(распоряжение Губернатора Иркутской области   
от 8 декабря 2022 года № 383-р)*, отражающая цели инвестиционного развития Иркутской области, ключевые характеристики региона, меры государственной поддержки и инвестиционные обязательства Иркутской области.

**Агентство развития как элемент Стандарта уже внедрён**: с 2014 года в регионе действует специализированная организация по привлечению инвестиций – Корпорация развития Иркутской области, по целям и задачам соответствующее требованиям к агентству развития, указанным в методических рекомендациях Минэкономразвития России.

**Создан Инвестиционный комитет Иркутской области** – совещательный орган при Губернаторе Иркутской области, формируемый для защиты прав и законных интересов инвесторов, досудебного разрешения споров инвестора в досудебном порядке по вопросам реализации инвестиционных проектов на территории региона с органами власти и организациями (проблемы с подключением к инфраструктуре, проблемы во взаимодействии с контрольными органами, земельные вопросы и другие). 26 июня состоялось первое заседание Инвестиционного комитета, в ходе которого были рассмотрены проекты, требующие подключения к электрическим сетям.

Кроме того, в рамках внедрения регионального инвестиционного стандарта **утвержден свод инвестиционных правил** (*распоряжение Губернатора Иркутской области от 7 июня 2023 года № 190-р «О внедрении Свода инвестиционных правил Иркутской области»)*, в рамках которого утверждены алгоритмы по основным направлениям подключения инвесторов к инфраструктуре. Корпорацией развития на Инвестиционном портале в наглядном формате размещены алгоритмы получения услуг в формате блок-схем и таблиц.

**Сформирована инвестиционная карта региона, которая также размещена на Инвестиционном портале.** На текущий момент на инвестиционной карте Иркутской области размещено порядка 160 инвестиционных площадок в 26 муниципальных образованиях региона совокупной площадью более 2 300 Га.

**Таким образом, на сегодняшний день все элементы стандарта внедрены на региональном уровне.** Внедрение элементов стандарта будет подтверждаться региональными деловыми объединениями – ТПП, РСПП, «Деловая Россия» и «Опора России».

Но, конечно, **создание благоприятного инвестиционного климата невозможно без участия муниципальных образований**.

В настоящее время Минэкономразвития России **определены минимальные требования к муниципальным образованиям**, при соответствии которым будет возможна полноценная реализация инвестиционного стандарта. Отмечу, что часть из требований уже реализуется Вами.

1. **Наличие инвестиционного раздела на интернет-портале** в сети Интернет.

Часть информации, входящей в состав инвестиционного блока, например, о доступной инфраструктуре, свободных земельных участках, мерах поддержки и преимуществах муниципального образования во многих случаях размещена на официальных сайтах муниципальных образований. Однако в ряде случаев её там очень сложно найти.

Здесь хочу отметить положительную практику города Братска, запустившего отдельный информационный ресурс, собравший в одном месте всю информацию, которая может быть интересна инвестору. Опыт создания экономического портала города Братска безусловно достоин изучения и внедрения в остальных муниципалитетах области.

1. **Наличие «инвестиционного профиля»**, отражающего общие характеристики муниципального образования *(информацию о доступной инфраструктуре, свободных земельных участках, мерах поддержки и преимуществах муниципального образования).*

В Иркутской области инвестиционные профили, представляющие, по сути, инвестиционные паспорта муниципальных образований, были разработаны всеми городами и районами несколько лет назад.   
На сегодняшний день все паспорта, которые представлены в свободном доступе, размещены на Инвестиционном портале, однако многие из них уже не актуальны и требуют доработки.

*Справочно: На Инвестиционном портале размещены 34 инвестиционных паспорта из 42 муниципальных образований. Отсутствуют инвестиционные паспорта Баяндаевского, Катангского, Куйтунского, Мамско-Чуйского, Нижнеилимского, Ольхонского, Слюдянского и Бодайбинского районов.*

1. **Важный пункт – наличие в муниципальном образовании инвестиционного уполномоченного** в должности не ниже заместителя главы местной администрации или соответствующего структурного подразделения администрации. Основной обязанностью инвеступолномоченного является оказание содействия в реализации инвестиционных проектов и привлечение новых инвесторов.

Часть городов и районов уже определила инвестиционных уполномоченных, например, города Иркутск и Ангарск, Тайшетский и Братский районы.

1. **Наличие совещательного органа при главе местной администрации**, функции которого включают рассмотрение вопросов содействия реализации инвестиционных проектов.

Часть городов и районов сформировала инвестиционный совет при мэре, например, Качугский район, города Ангарск и Братск.

1. Наличие **раздела об инвестициях в документе стратегического планирования**, содержащего информацию о целях инвестиционного развития, планах, ключевых инвестиционных проектов.
2. Наличие в муниципальном образовании **регламента сопровождения инвестиционных проектов**, содержащего разъяснения для инвестора в понятной форме, раскрывающие схему взаимодействия с ним и сроки выполнения действий на каждом этапе.

Некоторые муниципалитеты уже разработали и разместили в открытом доступе регламент сопровождения проектов. Так, например, сделал Братский район.

1. Наличие утвержденных **ключевых показателей эффективности деятельности главы местной администрации и инвестиционного уполномоченного муниципального образования**, включая соответствующие механизмы мотивации.
2. Наличие **механизма обратной связи между инвесторами и администрацией**.
3. **Регулярное прохождение профессиональной переподготовки и повышения квалификации** в части содействия в реализации инвестиционных проектов.

По имеющейся в нашем распоряжении информации Минэкономразвития России при участии РАНХиГС планирует запустить программу обучения региональному инвестиционному стандарту сотрудников органов местного самоуправления за счет средств федерального бюджета.

1. Наличие **соглашения о сотрудничестве между муниципалитетом и агентством развития региона**.

В 2023 году начата работа по подписанию соглашений между муниципалитетами и Корпорацией развития Иркутской области.   
На сегодняшний день подписано 16 соглашений.

Отмечу, что в рамках соглашений с Корпорацией развития также предусмотрено определение лица со стороны муниципалитета, ответственного за привлечение инвестиций – инвестиционного уполномоченного. Соответственно, завершение работы по подписанию соглашений позволит выполнить сразу два пункта из представленных требований.

*Справочно: Предложения о подписании соглашений были направлено Корпорацией развития Иркутской области в муниципалитеты 27 марта 2023 года. Подписаны соглашения с Нижнеудинским, Балаганским, Баяндаевским, Киренским, Чунским, Казачинско-Ленским, Усольским, Боханским, Усть-Кутским, Ольхонским районами, городами Черемхово, Ангарск, Усолье-Сибирское, Свирск, Саянск, Усть-Илимск. Ведется работа по подготовке и подписанию соглашения со Слюдянским, Осинским, Куйтунским районами, городами Иркутск и Братск.*

Дополнительно Правительством Иркутской области в адрес Минэкономразвития России были направлено предложение по представленному перечню требований в части ранжирования муниципалитетов в зависимости от исходных характеристик развития инвестиционной среды, например, численности населения и величины муниципального образования. Надеемся, что наше предложение будет учтено Минэкономразвития России в итоговом перечне требований.

Кроме того, в целях взаимодействия с Минэкономразвития России прошу вас до середины июля направить в адрес Министерства информацию о проблемах, возникающих в рамках реализации инвестиционных проектов на муниципальном уровне.

Коллеги, прошу ответственно отнестись к выполнению указанных требований, так как соответствие им уже в следующем году будет оцениваться в рамках подтверждения внедрения регионального инвестиционного стандарта. В свою очередь Министерство совместно с Корпорацией развития готовы оказать вам всестороннюю помощь в данном вопросе.

**Ещё один важный момент, который я бы хотела сегодня обозначить, это нововведение по заключению инвестиционных соглашений** при реализации инвестиционных проектов. 1 июня этого года принят закон Иркутской области № 76-оз «Об инвестиционной политике в Иркутской области», объединяющий в себе все ключевые формы поддержки, которые могут быть предоставлены инвесторам, а также регулирующий отношения, возникающие при формировании и реализации инвестиционной политики.

**Одним из ключевых положений закона является обязанность инвесторов заключать инвестиционные соглашения с Правительством Иркутской области**.

Инвестиционное соглашение будет определять порядок и условия взаимодействия сторон по реализации проекта для достижения его целевых показателей. **Заключив инвестиционное соглашение, инвестор будет получать гарантию стабильности деятельности, а также возможность претендовать на меры государственной поддержки, такие как налоговые льготы и предоставление земельного участка в аренду без торгов**.

**Законом предусмотрено что наряду с Правительством, стороной по соглашению может выступить муниципальное образование, на территории которого реализуется инвестиционный проект**.

При этом, **в случае реализации масштабного инвестиционного проекта**, предполагающего предоставление земельного участка в аренду без торгов, **муниципальное образование обязательно будет являться стороной соглашения.** Именно муниципальное образование будет осуществлять контроль за целевым использованием земельного участка.

Кроме того, **при создании инвестором объекта инфраструктуры, который в дальнейшем будет передан в муниципальную собственность**, **параметры создаваемого объекта должны будут быть согласованы с муниципалитетом** (*в рамках статуса РИП в части предоставления льготы по налогу на имущество*).

Учитывая сложившуюся на сегодня ситуацию в условиях внешнего санкционного давления, определение четких «правил игры» и прозрачность всех процедур является для инвесторов как никогда важным. Для вас же инвестиционное соглашение – это гарантия реализации проекта на территории вашего муниципального образования.

**Поэтому в целях популяризации механизма инвестиционного соглашения, будут внесены соответствующие изменения в положение об оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов Иркутской области** *(Указ Губернатора Иркутской области от 4 августа 2011 года № 200-уг «Об утверждении Положения о проведении оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов Иркутской области»).*

**Так, со следующего года оценка деятельности муниципальных образований будет осуществляться с учетом нового показателя «Количество заключенных инвестиционных соглашений в муниципальном образовании», который будет оказывать существенное влияние при определении рейтинга муниципального образования в номинации «Повышение инвестиционного потенциала территорий».**

В ближайшее время Правительством будет принят порядок заключения инвестиционного соглашения и определена его типовая форма. Коллеги, прошу Вас активно включиться в работу по заключению инвестиционных соглашений, ведь каждый инвестиционный проект – это приток инвестиций в экономику, новые рабочие места и налоговые отчисления.